



## ВНЕШНИЕ РИСКИ ДЛЯ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ

Информационно-аналитический обзор от 02 апреля 2015 г.

В период, прошедший с момента выхода в свет предшествующего выпуска обзора<sup>1</sup>, **интенсивность внешних угроз для российской экономики несколько снизилась**. С одной стороны, новых ограничений санкционного характера против российского бизнеса не вводилось. С другой стороны, анализ документов, принятых по итогам состоявшегося 19–20 марта с.г. заседания Совета ЕС, позволяет говорить о том, что риски для энергетического сотрудничества России с ЕС, связанные с планами формирования Энергетического союза ЕС, остались в значительной мере нереализованными.

В решении Совета ЕС по вопросам создания Энергетического союза ЕС<sup>2</sup> сформулированы пять «тесно взаимосвязанных и взаимно подкрепляющих друг друга» приоритетов («измерений») данного проекта: энергетическая безопасность, солидарность и доверие; формирование полностью интегрированного европейского энергетического рынка; повышение энергетической эффективности для ограничения роста спроса на энергоресурсы; снижение интенсивности использования углеводородного сырья; развитие исследований и разработок и повышение конкурентоспособности. Документом предусматривается «обеспечение полного соответствия европейскому законодательству всех соглашений, связанных с приобретением природного газа у внешних поставщиков, особенно путем повышения транспарентности подобных соглашений и их соответствия положениям, связанным с обеспечением энергетической безопасности» (п.2d). В то же время в документ не были включены обсуждавшиеся накануне заседания Совета ЕС предложения о повышении роли Европейской комиссии в согласовании проектов энергетического сотрудничества стран-членов ЕС с третьими странами. Более того, подчеркнута необходимость обеспечить «уважение права стран-членов самостоятельно определять пропорции использования энергоресурсов» в национальной экономике (п.2f). Это означает, что страны-члены ЕС сохраняют значительную автономию в выстраивании энергетического

<sup>1</sup> См. Внешние риски для российской экономики. Информационно-аналитический обзор от 20 марта 2015 г.

<sup>2</sup> European Council Conclusions on the Energy Union. Press Release, 19 March 2015 (<http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2015/03/conclusions-energy-european-council-march-2015/>).



сотрудничества с Россией, что полностью соответствует российским интересам. Документом предусматривается, что конкретные предложения по реализации планов создания Энергетического союза ЕС будут представлены Европейскому совету к декабрю с.г.

25 марта **Комитет ВТО по разрешению споров принял решение о создании панели экспертов** для рассмотрения претензий ЕС против ограничительных мер, используемых Российской Федерацией в отношении импорта бумаги, картона, холодильного оборудования и пальмового масла<sup>3</sup>. ЕС оспаривает повышение Россией ставки импортных пошлин на бумажную продукцию с 5% до 15%, а также настаивает на неправомерности фиксации «минимальной суммы выплаты» при взимании пошлин на импорт пальмового масла и холодильного оборудования.<sup>4</sup> Ранее на заседании Комитета 10 марта с.г. Россия воспользовалась своим правом отклонить запрос ЕС о создании панели экспертов, мотивируя такой шаг целесообразностью урегулировать спор в рамках двусторонних консультаций с ЕС. Однако достигнуть такого урегулирования не удалось, и в соответствии с правилами ВТО при внесении повторного запроса о создании панели экспертов у России уже не было возможности наложить на него вето.

После принятия решения о создании панели экспертов стороны спора должны будут выбрать трех экспертов из списка, представленного Секретариатом ВТО. После утверждения состава панели экспертов, у нее будет 6 месяцев для рассмотрения содержания спора по существу. При этом принимать участие в работе панели имеют право как стороны – непосредственные участники спора, так и третьи страны, проявляющие интерес к его разрешению. О желании направить для участия в панели своих представителей уже заявили Бразилия, Канада, Чили, Китай, Колумбия, Индия, Япония, Южная Корея, Молдова, Норвегия, Украина и США. Позиции соответствующих стран, интересы которых также оказались затронуты введенными Российской Федерацией торговыми ограничениями, могут дополнительно усложнить нахождение устраивающего Россию решения спора с ЕС.

31 марта президент Украины П.Порошенко заявил о подготовке решения, направленного на **расширение украинских санкций в отношении российских граждан**, обвиняемых в нарушении

<sup>3</sup> WTO: 2015 News Items. March 25, 2015. Dispute Settlement. Panels Established at the Request of Pakistan, European Union and Korea ([https://www.wto.org/english/news\\_e/news15\\_e/dsb\\_25mar15\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news15_e/dsb_25mar15_e.htm)).

<sup>4</sup> В настоящее время Россия применяет не адвалорные (в % к таможенной стоимости), а комбинированные импортные таможенные пошлины на соответствующие товары: 5%, но не менее 0,12 евро за 1 кг масла и 17,3%–18,3%, но не менее 0,16 евро за 1 л полезного объема холодильного оборудования.



территориальной целостности Украины.<sup>5</sup> Ожидается, что соответствующее решение будет ориентироваться на аналогичные решения ЕС и США, расширивших свои санкционные списки 16 февраля и 13 марта с.г. Если будет реализован именно такой сценарий, интересы российского бизнеса не будут затронуты новыми украинскими санкциями. В то же время, комментируя перспективы контроля за российским капиталом на Украине, П.Порошенко упомянул исключительно о контроле за исполнением инвестиционных обязательств, что может рассматриваться как свидетельство отсутствия у украинского руководства планов конфискации сохраняющихся активов российских инвесторов на Украине.

В среднесрочной перспективе есть основания ожидать **активизации усилий по укреплению контроля за соблюдением ранее введенных санкций**. В частности, в **Великобритании** п.1.102 Бюджета на 2015 бюджетный год предусматривает необходимость совершенствования механизмов контроля за соблюдением режима финансовых санкций и наказания лиц, ответственных за его нарушение.<sup>6</sup> При этом планируется принять во внимание опыт зарубежных стран в соответствующей сфере – в частности, опыт Службы по контролю за зарубежными активами Федерального Казначейства США. С учетом того, что Великобритания относится к числу стран ЕС, занимающих наиболее критическую позицию по отношению к Российской Федерации в контексте конфликта на Украине, дискуссии по вопросу о совершенствовании механизмов имплементации финансовых санкций могут привести к дальнейшему усилению антироссийских настроений среди политической элиты страны и к ужесточению позиции правительства Великобритании в отношении перспектив сохранения и усиления санкций ЕС против России. Что касается практических результатов, связанных с совершенствованием контроля за соблюдением ранее введенных санкций в Великобритании, то они едва ли будут достигнуты ранее 2016 г., поскольку обсуждение этих вопросов и принятие соответствующих политических решений потребует значительного времени.

<sup>5</sup> Интерфакс-Украина, 31 марта 2015 г.  
(<http://interfax.com.ua/news/political/258068.html>).

<sup>6</sup> Budget 2015. London: HM Treasury, March 2015  
([https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/416330/47881\\_Budget\\_2015\\_Web\\_Accessible.pdf](https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/416330/47881_Budget_2015_Web_Accessible.pdf)).